

심 의 년 월 일	제 1 회 2016. 8. 30.
--------------	-----------------------

## 청렴시민감사관회의 안건

청렴시민감사관 회의

# 청렴시민감사관회의 안건 목차

## 보고안건

<제1호> 건설폐기물 특정감사 결과 .....	2
<제2호> 반부패·청렴 종합대책 운영계획 .....	6

## [보고안건 1호] 건설폐기물 특정감사 결과

### 1. 감사 배경

- 2015년 국무조정실 부패척결단에서 건설폐기물 처리 관련 공인인증서 불법유출, 부당 설계 변경 등 구조적 비리 다수 적발
- 각 부처 소속 산하기관에서 수행한 건설공사에 대한 기관별 자체 점검을 실시(감사담당관-1317, 2016-04-21)
- \* 미래부 산하기관 감사부서장 회의(2016. 4. 29)

### 2. 감사 범위

- 점검 대상 기간 : 2012년 1월 ~ 2015년 6월
- 점검 대상 범위 : 공인인증서 불법 유출이 의심되는 건설공사

공사명	건설폐기물 처리용역 계약기간	전체	
		배출건	배출량(톤)
대구테크노폴리스 대구센터 건설공사	2010.12.17. ~ 2012.11.15.	64	1105
산연비즈니스센터 건립사업 증축공사	2012.04.04. ~ 2013.08.30.	56	1093
시흥뿌리기술지원센터 신축공사	2013.12.31. ~ 2015.03.31.	33	533
안산 융복합기술지원센터 증축공사	2012.01.06. ~ 2013.06.30.	63	1145

### 3. 점검 사항

유형	올바로시스템	발주/계약	감독/검사	처리과정	대가지급
항목	공인인증서 등 불법 유출	분리발주 미이행	폐기물처리 감독 위탁	폐기물처리 재 위탁	폐기물량 과다 산정
	배출사업장 등록 의무 불이행	특정업체 계약 체결	설계변경 부적정	미등록 운반 차량 이용	처리비용 정산 부적정
	배출정보 입력 해태 * 휴대폰 인증 포함	원가산정 부적정	기성·준공 검사 부적정	종류별·처리방법 별 배출 부적정	기타

## 4. 업무처리 가이드라인

### □ 처분 기준(미래부, 2016. 8. 19)

기준	비 위 형 태	비고
주의	올바로시스템관련 비위와 폐기물처리 감독 위탁 비위만 있는 경우 ※ 추가 비위가 있더라도 사안이 아주 경미한 경우 포함	
경고	올바로시스템관련 비위 외에 발주/계약, 감독/검사, 처리, 대가지급 등에서 <b>추가 비위</b> 가 있으나 <b>사안이 경미하고 단순 과실</b> 인 경우	
경징계	올바로시스템관련 비위 외에 발주/계약, 감독/검사, 처리, 대가지급 등에서 <b>추가 비위</b> 가 있고, <b>비위의 정도가 약하고 경과실</b> 인 경우* * 분리발주 의무 불이행(사업비 절감 기회상실 수반) 등 ※ 단순 과실이라도 추가 비위가 여러 건일 경우 징계 처분	
중징계	올바로시스템관련 비위 외에 발주/계약, 감독/검사, 처리, 대가지급 등에서 <b>추가 비위</b> 가 있고, <b>비위의 정도가 심하거나 고의 또는 중과실</b> 인 경우	
회수(시정)/변상	고의 또는 과실로 <b>대가를 부 적정하게 지급</b> 하거나 기관의 <b>재산에 손해</b> 를 끼치는 등 변상책임이 있는 경우	
개선/권고/통보	상기 기준대로 처분요구를 하기에 부적합하여 <b>개선방안을 마련</b> 하거나 <b>자율적 처리</b> 가 필요한 경우	
수사의뢰(고발)	업체와의 <b>유착 개연성</b> 이 크고 <b>위법내용이 중한 경우</b> * * 부당한 설계변경을 통해 사업비 증액, 폐기물 처리 재 위탁, 인위적인 사업 분할을 통해 특정업체에게 수주 편의 제공 등	

## 5. 감사 결과

공사명	감사결과			처분(안)
	비위유형	비위항목	감사결과(요약)	
대구테크노폴리스 대구센터 건설공사	올바로시스템	공인인증서 등 불법 유출	공인인증서,배출사업장아이다,비밀번호를 기관담당자가 운반 및 처리업체에 유출	주의요구 통보
	올바로시스템	배출정보 입력 해태	폐기물처리 운반 업체 직원이 배출정보 입력	
	감독/검사	폐기물처리 감독 위탁	폐기물처리용역 감독을 감리업체에 위탁	
산연비즈니스센터 건립사업 증축공사	올바로시스템	배출정보 입력 해태(휴대폰인증)	폐기물처리 운반 업체 직원이 휴대폰 실명 인증을 통해 배출정보 입력	
	감독/검사	폐기물처리 감독 위탁	폐기물처리용역 감독을 감리업체에 위탁	
	감독/검사	기성·준공검사 부적정	올바로시스템 인계내역서, 계근증명서 등 증빙 확인 업무를 소홀히하여 기성처리	

## [보고안건 2호] 반부패·청렴 종합대책 운영계획(안)

### □ 추진배경

- 청탁금지법(일명 김영란법)\*에 따른 정책방향 수립 및 교육 추진
  - \* (일명 김영란법) 부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률 시행(2016.9.28.)
- 투명하고 청렴한 연구풍토를 위한 문화조성 및 시스템 구축 위한 연구원내 정책점검.결정.추진을 위한 조직운영
- 직원들의 바람직한 공직자의 역할을 안내하고 관련법으로부터 보호하기 위한 방안 마련

### □ 주요 추진계획(안)

#### 1. 반부패.청렴 TF의 구성.추진

- (구성) 연구원 차원의 관련 규정 점검 및 제도개선 등 근본적인 시스템 구축에 참여해야 할 관계부서들로 구성
  - 총괄부서 : 감사실, 총무보안실
  - 관련부서 : 인재경영실, 재정운영실, 자산관리실, 건설관리실, 경영기획실, 예산운영실, 사업총괄실\*, 사업평가실, 사업관리실, 기업지원총괄실, 기술마케팅실
  - \* 사업총괄실을 통하여 지역별 사업지원실과 연계 추진
- (역할) 업무별 부패취약분야 및 문제점 발굴 등 부서별로 개선 아이템을 발굴하여 기관단위의 제도개선 및 시스템 점검
  - 반부패.청렴 TF, 반부패.청렴간담회를 통한 의견수렴 및 타 기관 반부패 수범사례 등을 해당부서별로 도입 검토
  - 부서 간 협력에 의한 부패취약분야 발굴 및 개선 적극 장려
  - 검토된 의견을 바탕으로 규정개정, 신규정책 추진 등 반부패.청렴 시스템의 조기 정착 등으로 제도개선 활성화

## 2. 청탁금지법 특별교육 실시

- (전문가 교육) 전문강사(청렴연수원)를 초빙하여 해당 법령, 기준 등에 대한 이해력 증대, 현장중심형 교육으로 이행의지 제고
  - 주요수범사례, 임직원행동강령 등 관련사항 이해 증진
  - 관련 법 시행 이전(2016. 9월 중) 교육 추진 및 완료
- (문화형성) 관계법령에 대한 교육 실시로 법 시행 대상자인 직원들의 청렴역량을 강화하고, 조직 내 반부패.청렴문화 확산
  - 기존과 달라진 부패, 청렴 등에 대한 정의 정립으로 의식 고취

## 3. 반부패.청렴 지역별 거점 구축

- (문제점) 기관 특성상 연구센터가 지역으로 산재되어 있어 해당 내용 전달이 어렵고, 지역별 특색에 따른 정책추진이 어려움
  - 지역별(3연구소, 7지역본부) 반부패청렴 TF를 별도 구성.운영
  - 지역단위의 정책추진 및 기 실시중인 반부패청렴의 날 활성화
- (구성) 지역별 주요보직자 및 연구책임자를 중심으로 TF 구성.운영
  - 총괄 : 연구소장(본부장)
  - 참여 : 지역별 그룹장 및 연구책임자 등
  - 구성시기 : 2016. 9월 중
- (역할) 지역단위의 반부패.청렴정책 수립 및 추진
  - 지역 구성원 대상의 반부패.청렴교육 실시(전문강사 교육)
  - 매월 ‘반부패청렴의 날’(세번째 수요일) TF운영회의 개최하여 관련 자료배포 및 주요보직자의 의식 제고(결과보고서 제출)
  - 연1회 반부패.청렴 간담회 실시하여 관련 의견수렴 실시
  - 청탁금지법 관련 지역별 개선사항 발굴 및 제도개선 추진
  - 신규직원(일반직, 별정직) 입원 시 청렴서약서 작성 및 관리

## □ 기대효과

- 기관의 반부패.청렴 역량 강화
  - 본원 및 지역별 TF 운영으로 일회성 행사를 지양하고, 규정개정 및 제도개선 등 체계적 시스템 구축으로 장기적 정책결정 가능
  - 기존에 운영하던 ‘반부패청렴의 날’ 등 반부패.청렴정책을 활용하여 신규정책과 결합하여 시너지 효과 기대
- 교육 강화 및 문화 확산
  - 청렴연수원 전문강사 등을 통한 교육 실시로 내부구성원의 관련 역량 강화
  - 지역별 TF 운영으로 내부구성원들의 관계법령 이해 확대 및 반부패.청렴 문화의 연구원 조직문화 化